

**РЕШЕНИЕ ИНСПЕКЦИИ ГЛАВНОГО КОНТРОЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ 11/246-4

11 » декабря 2021 г.

г. Красногорск

В связи с получением Главным контрольным управлением Московской области информации, из которой усматривается нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – сфера закупок) на основании приказа начальника Главного контрольного управления Московской области от 06.12.2021 № 246-и «О проведении внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок» инспекцией Главного контрольного управления Московской области (далее – Инспекция) в составе:

Руководителя
Инспекции:

Соколова И.В. – заместителя начальника управления – начальника отдела контроля закупок у единственного поставщика управления контроля определения поставщика;

Членов Инспекции:

Тимофеевой С.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок у единственного поставщика управления контроля определения поставщика;

Маховер О.И. – консультанта отдела контроля закупок у единственного поставщика управления контроля определения поставщика,

в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пунктом 12.3 Положения о Главном контрольном управлении Московской области, утвержденного постановлением Губернатора Московской области от 12.11.2013

№ 289-ПП «Об утверждении Положения и установлении штатной численности Главного контрольного управления Московской области», в срок с 07.12.2021 по 17.12.2021 проведена внеплановая документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба» при осуществлении закупки дизельного топлива (реестровый номер закупки 0348200020819000039), в части применения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при утверждении документации об электронном аукционе.

Проверке подлежало также соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок лицами, выполняющими в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ отдельные полномочия в рамках осуществления указанной закупки государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба», в том числе специализированной организацией.

Субъект проверки: государственное казенное учреждение Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба».

Место нахождения субъекта проверки: Московская область, г. Орехово-Зуево.

Место принятия решения по результатам проведения внеплановой проверки: Московская область, город Красногорск, бульвар Строителей, дом 7.

Внеплановая проверка осуществлялась без проведения заседания инспекции по проведению внеплановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является следующее.

25.11.2021 в Главное контрольное управление Московской области (далее – Мособлконтроль) поступило обращение Региональной общественной организации содействия осуществлению общественного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок «Общественный контроль» от 30.08.2021 № 081683-п, перенаправленное письмом прокуратуры Московской области от 24.09.2021 № 25-р-66419-21/51277 (входящий Мособлконтроля от 25.11.2021 № 5ВХ-7784), в котором указывалось на наличие

признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба» при осуществлении закупки дизельного топлива (реестровый номер закупки 0348200020819000039), в части применения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при утверждении документации об электронном аукционе.

Внеплановая проверка проведена в соответствии с Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

В рамках проведения проверки необходимые документы и сведения были запрошены письмом Мособлконтроля от 10.12.2021 № 5исх-4041 у государственного казенного учреждения Московской области «Московская областная специализированная аварийно-восстановительная служба», которое являлось заказчиком закупки с реестровым номером 0348200020819000039 (далее – Заказчик).

На основании вышеуказанного письма документы и сведения были представлены Заказчиком письмом от 13.12.2021 № 2195 (входящий Мособлконтроля от 13.12.2021 № 5ОТ-8325).

Изучив представленные в Мособлконтроль документы и сведения, а также сведения, размещенные на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в

целях осуществления закупки с реестровым номером 0348200020819000039, Инспекция установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки заказчиком указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно подпункту «г» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования Каталога, Каталог соответственно), в позицию Каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования Каталога.

В соответствии с пунктом 13 Правил формирования Каталога в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ включается, в том числе информация о потребительских свойствах и иных характеристиках товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), при этом в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально

либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила использования Каталога), Каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается, в том числе в документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования Каталога заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию в соответствии с подпунктом «г» пункта 10 Правил формирования Каталога, в том числе указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования Каталога заказчик вправе указать дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции Каталога, за исключением случаев, указанных в пункте 5 Правил использования Каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования Каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования Каталога, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

В извещении о проведении электронного аукциона с реестровым номером 0348200020819000039 указано, что объектом закупки является дизельное топливо.

Объекту закупки с реестровым номером 0348200020819000039 соответствует код позиции Каталога 19.20.21.345-00002 (далее – Позиция Каталога).

Позиция Каталога обязательна для применения с 01.01.2018 и содержит описание товара.

Извещение и документация об электронном аукционе с реестровым номером 0348200020819000039 размещены в единой информационной системе в сфере закупок 15.07.2019.

Вместе с тем, в документации об электронном аукционе с реестровым номером 0348200020819000039, описание объекта закупки не содержит характеристик, которые указаны как обязательные для применения в описании товара Позиции Каталога (характеристики «Сорт/класс топлива», «Тип топлива дизельного», «Экологический класс» Позиции Каталога), при этом использованы дополнительные характеристики товара в отсутствие в описании товара обоснования необходимости использования такой информации согласно пункту 6 Правил использования Каталога (например, характеристики «Цетановое число», «Цетановый индекс», «Массовая доля полициклических ароматических углеводородов»).

Таким образом, не использование информации, включенной в Позицию Каталога, а также применение информации, неуказанной в Позиции Каталога, в отсутствие обоснования необходимости использования такой информации, при описании объекта закупки в документации об электронном аукционе, привело к нарушению совокупности норм пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 6 Правил использования Каталога.

Пункт 6.27 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, утвержденного распоряжением Мособлконтроля от 26.05.2017 № 8-р «О классификаторе нарушений, выявляемых в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок».

Ответственность за совершение указанного правонарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Инспекция Мособлконтроля

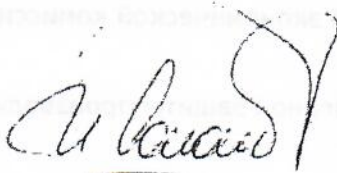
РЕШИЛА:

1. Признать нарушение совокупности норм пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 6 Правил использования Каталога (пункта 6.27 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок, утвержденного распоряжением Мособлконтроля от 26.05.2017 № 8-р «О классификаторе нарушений, выявляемых в ходе осуществления внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок») при осуществлении закупки с реестровым номером 0348200020819000039.

2. Предписание об устранении нарушения совокупности норм пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4, 6 Правил использования Каталога не выдавать в связи с тем, что нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а соответствующий контракт заключен.

3. Дело об административном правонарушении в отношении лица, допустившего нарушение, указанное в настоящем решении, не возбуждать в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности за совершение такого нарушения.

Руководитель Инспекции:

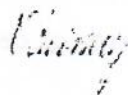


Соколов И.В.

Члены Инспекции:



Тимофеева С.А.



Маховер О.И.

Настоящее решение составлено в 1 экземпляре на 7 листах.